



תאריך : יום ראשון 07 אוקטובר 2018 שעה : 10:53

נושא : נוהל אבטחה טיולים ופעילותות חוץ בית ספריות - ספטמבר 2018

מספר עמודים לפקס זה : 16

לידי : 036147540 ,
מספר פקס : 972036147540+

amate : ר' חוי מוסדות חינוך והשכלה גבוהה
מספר פקס : 086476123
מספר טלפון : 02-5659456

שלוםות!

1. ברקע סיום העתירה לבג"ץ בנושא : "ליובי חמוש בטיולים באזור 2 בשטח פתוח" והכשרה "מאבטח טיולים", הופץ נוהל אבטחה טיולים ופעילותות חוץ בית ספריות" עדכני.
2. מצ"ב הנוהל המעודכן, אשר קבע כי כלל הטיולים ילווח ביחסו באקדח בלבד, בטиולים בשטח פתוח באזור 2 וכי מאבטח טיולים יעבור הכשרה

ייעודית, בעל רובה 03 ותעודת לוחם.

.3. לידעיכם.

.4. בברכה.

[תיאור : ליליאן חתימה חדשה]



מערכת הפקסים המרכזית
סמכ"ל/מנהל-טכנולוגיות/מופ"ת

 משטרת ישראל		נווה מבצעי	
פרק נהלים מבצעיים – גו"ץ / מוס"ח	נווה אבטחת טיוולים ופעילותות חוץ בבית ספריות	היחידה המוציאה את הנהלה าง השיטור / חט' אבטחה ורישוי	
07.06.2022	14.06.2018 תאריך תיקוף – בלמ"ס	מספר הנהלה - 90.029.136	

1. כללי:

- א. החלטת ממשלה 5719 קבעה כי משטרת ישראל נושאת באחריות מלאה לאבטחת מוסדות חינוך.
 - ב. משטרת ישראל מנהה את משרד החינוך בנוגע לאבטחת מוסדות חינוך, לרבות אבטחת טיוולים ופעילותות חוץ בית ספריות במערכת החינוך.
 - ג. החלטה מס' 912 של הממשלה (אוגוסט 1974) קבעה כי: משטרת ישראל (אזורים 2 ו-3) וצה"ל (אזורים 1 ו-1א') אחראים להנחיית תפיסת האבטחה בטיוולים (פעילותות חוץ בית ספריות), בהתאם לחלוקת האזוריית, למטען הנחיות לאבטחה חמוצה- בשגרה ובעת אירוע.
 - ד. נוהל זה בא להסדיר את הבסיס המבצעי והמקצועי להנחיות אבטחת הטיוולים / פעילותות חוץ בית ספריות במוסדות החינוך המוכרים ע"י משרד החינוך.
 - ה. ההנחייה לאבטחה חמוצה, מבוססת על ניתוח תרחישי הייחוס לטיוולים בשטח פתוח והמענה המבצעי הנדרש.
 - ו. באזור 2 קיימים 496 מסלולי טiol, המונחים ע"י מיי באבטחה חמוצה באקדח, על פי מפתח מאבטחים – מטיילים (כמפורט בספחא).
 - ז. נשיאת האקדח תהא ללא כדור בקנה, כשהאקדח לא דורך, מחסנית אחת בתוך האקדח, מחסנית שנייה בפונדה מתאימה בחגורת מכנס המאבטחה.
 - ח. מתוך המסלולים המפורטים בסעיף ה', אוטרו 34 מסלולים (ראה נספח ב'), בהם קיים סיכון ותוחלת נזק גבויים יותר למימוש האיומים. האבטחה במסלולים אלה תתבצע באמצעות אקדח, המותקן בתוך התקן מייצב לאקדח (על פי מפרט שנקבע ע"י חטיבת אבטחה ורישוי).
2. משרד החינוך ינחה את פעילותות החוץ בית ספריות במוסדות החינוך באבטחה חמוצה על פי הנחיות משטרת ישראל.

3. מטרת הנהלה:

גיבוש תפיסת אבטחה ומענה מבצעי לטיוולים, המתקיימים במסגרת ימי הלימוד במוסדות החינוך, לשם שmirra על בטחון המטיילים.

4. מושגים:

- א. **משטרת ישראל** – הגוף המנהה את משרד החינוך לאבטחה בהתאם להחלטות הממשלה.
- ב. **าง לביטחו, ביטחו ושע"ח במשרד החינוך** – נושא באחריות כולל מטעם משרד החינוך להנחיית מוסדות החינוך ופעילותות החוץ בית ספריות בנושא אבטחה.
- ג. **חברת אבטחה** – הינה חברה אשר אושרה על פי חוק חקרים פרטיים ושירותי שמירה.
- ד. **טיול מאורגן** – קבוצה מאורגנת של מטיילים, במסגרת מוסד בפיקוח משרד החינוך, המונה 10 משתתפים לפחות, משכו של הטiol הינו ממספר שעות ועד מספר ימים עם/ בלי חניוני לילה או לינה במקומות מוסדרים.
- ה. **חניון לילה:** מקום מגודר או שאינו מגודר בו לניהם מטיילים, תלמידים, חניכי תנועות הנוער למשך לילה אחד או יותר.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

- ו. **שטח אש**: שטח המועד לאימוני צה"ל או כל גוף בטחוני אחר, כניסה מטיליים אליו אסורה, אלא אם כן נתקבל אישור מהגורמים המוסמכים לכך, שטחי האש בפתח הטוילים יודגשו בצבע ורוד ויודכנו עפ"י הוצרך ע"י משרד החינוך.
- ז. **מוסד הכשרה**: מוסד הרשי להכשרה מאבטחי טוילים על פי תוקן שנקבע ע"י מ"י.
- ח. **אוכלוסיית המטיילים** - תלמידים הלומדים במוסדות חינוך, הנמצאים בפיקוח משרד החינוך המונחה על ידי המשטרה בהתאם להחלטות הממשלה.
- ט. **לשכה לתיאום טוילים** – לשכה ארצית, המרכזת את כל הפניות ליציאה לטויל מגורי ממערכות החינוך, בזוקת אותן ומיפוי אישור טויל על-פי נוהל משרד החינוך, מופעלת באמצעות תרגום חיצוני שזכה במכרז, המספק שירותים למשרד החינוך.
- י. **חו"ר מצב טוילים** - חוות מצב משמש מרכז מידע, דיווח, הנחיה וסיווג למוסדות הקשורים למערכת החינוך בטוילים ובמחנות מיל"ע מונחה ע"י משרד החינוך, מנהל ע"י מנהל פרויקט מטעם קבלן חוץ.
- יא. **אישור טויל** - בקשה לעריכת טויל, המאושרת ע"י הלשכה לתיאום טוילים, משמשת עבור הגורם המטייל "רישון לטויל" ואישור ביטחוני לטויל המתוכנן, אלא אם כן צוין אחרת על גבי האישור שהתקבלה. האישור ימצא בידי אחראי הטויל בכל מהלך הטויל.
- יב. **מפת תכנון ותיאור טוילים** - מפה הכוללת חלוקה ארצית לאזורי טויל: באחריות צה"ל אזוריים 1 ו 1A. באחריות מ"י הנחיה טוילים באזוריים 2 ו 3 כאשר אזור 2 מחויב באבטחה. המפה מופצת לגופים המטיילים, לצה"ל ומ"י, ומעודכנת מעת לעת על ידי משרד החינוך בתיאום עם צה"ל ומ"י.
- יג. **אזור 1** – אזור הכלול את המרחב הסמוך לגבולות המדינה/שטחי יהודה ושומרון – אחריות צה"ל.
- יד. **אזור 1'A'** – אזור באחריות צה"ל בפיקודים צפון, מרכז ודרום שבו נעשו הקלות בזרירות הביטחונית.
- טו. **אזור 2** – אזור החמץיב אבטחה חמורה עפ"י חנויות מ"י, מטלולים אלה ללא רצוי התישבותי, ומأופייניות בטופוגרפיה שאינה מאפשרת בזורך לכל קשר עין בין המטיילים במטלולים השונים. כולל בתוכו את כל הרצועה בטוחה של עד 1 ק"מ לאורך גדר ההפרדה מעלה הגלבוע מערבה, דרוםיה ודרוםיה עד מעלה החמישה, מצור הדסה ודרומה דרך צפריריים - בית ג'בירין – סנסנה ומצרים עד ערד, גובל עם אזור 3 וכן גם מדרום לבאר שבע – דימונה (כביש 25) עד מצפה רמון, ומצרים ירושלים, אזור דרום הר חברום מירושלים ועד ים המלח, ראה מפת תכנון ותיאור טוילים של אגף ביטחון משרד החינוך.
- טז. **אזור 3** – אזור המונחה ע"י מ"י ללא צורך באבטחה חמורה, מأופיין ברכז התישבותי, הסוגר על השטחים הפתוחים, כולל את לב הגליל העליון והתחתון, כל רצועת החוף מעכו בצפון ועד אשקלון, גובל במצרים עם כביש 6 ובדרום עם כביש 25.

5. הנחות יסוד:

- א. טוילים ופעילות חוץ בית ספריות עלולים להיות יעד לפגיעה מצד מפצעים, על רקע פח"ע וגם פלילי.
- ב. **איומי ותורחישי הייחוס בפח"ע**, כפי שגיבשה חט' אבטחה ורישוי:
- (1) **פיגוע משולב או מדורג** - באמצעות נשק חם או קר.
 - (2) **מחבל מתאבד** - הנושא על גופו מטען חבלה או נושא מטען חבלה בתיק נשאה / כבודה / אביזר נלווה.
 - (3) **ירוי שטוח מטלול** - ירי מנשק חם, בכינון ישיר המחייב קשר עין, באמצעות אמל"ח מסווג אקדח ומעלה לרבות רובים, יידוי רימונים וכו'.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

4) נחש קבר - פיגוע באמצעות סכין, כלי חד בטווח מגע.

5) תקיפה קרה - מטוחה קצר, ללא אמצעי.

6) רכב תופת - רכב המכיל מטען חבלה במשקל עשרות ק"ג.

7) זריסה - באמצעות כלי רכב.

8) פיגוע מיקוח - ותפיסטה בני ערובה.

9) מטعني חבלה - במסלול הטויל.

10) מטعني חבלה, רימונים או בקט"בים - בהשלכה על המטיילים מטוחה קצר, קשר עין.

ג. בעקבות המצב הביטחוני, בחילק מאזור הטיולים תידרש אבטחה פיזית וחמושה.

ד. כלל פעילות החוץ של מוסדות החינוך מתבצעות בחילקים בשטחים עירוניים וחלקים בשטחים פתוחים ומחייבות פעולות אבטחה מוגנת לשם שמירה על בטחון המטיילים.

ה. פרופיל המבטח וכשירותו המבצעית מהווים את בסיס לאבטחת שלום של המטיילים.

ו. בהינתן תקירת פח"ע על המבטח לפועל בהתאם לעקרונות והנחיות נחיי חט' אבטחה ורישי - נוהל "לחימה בעת תקירות" מס' 90.028.107, ונוהל "פתחה באש ע"י מבטח" מס' 90.028.106.

6. בסיס חוקי:

א. חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, התשל"ב - 1972

ב. חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח - 1998

ג. חוק סמכויות לשם שמירה על בטחון הציבור, התשס"ה - 2005

ד. סעיף 34 י' בחוק העונשין - הגנה עצמית (תיקון מס' 39) התשנ"ד 1994.

ה. סעיף 75 לחס"פ- עיקוב בידי אדם פרטי.

ו. החלטה מס. 411 של הממשלה מיום י"ד בשבט התשל"ה (26.1.75).

ז. החלטה מס. 412 של הממשלה.

ח. החלטה מס. 5719 של הממשלה מיום 25.06.1995 - אבטחת מוסדות חינוך (המשך דיוון).

ט. החלטה מס. 785 - אחריות לאבטחת מוסדות חינוך ביהודה ושומרון וחבר עזה.

י. החלטה מס. 4514 של הממשלה מיום 04.12.2005.

7. השיטה:

א. הגדרת תפקידים במערך אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות.

ב. הנחיות מי' לאבטחה בהתאם לרמת האיים באזור 2.

ג. הנחיות לאבטחה, בהתאם לרמת האיים באזור 3.

ד. הגדרת פרופיל מבטח טוילים

ה. תפיסת האבטחה בשלבי הטיול:

(1) היערכות טרום טויל.

(2) תדרוך.

(3) אבטחה טרום הטיול.

(4) אבטחה בעת נסיעת האוטובוס ועצירות בנקודות שונות.

(5) אבטחה בתנועה במהלך הטיול הרגלי.

(6) אבטחת חניון לילה.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

7) דיווחים.

- 8) אבטחה בעת תקרית פח"ע בנסיעה, תרחישים ותגובהות וסדר פעולות בסיום אירוע פח"ע / תקרית.
ו. קביעת מפתח למערך אבטחה חמוץ בטוילים, בהתאם למספר המטילים.

8. פירוט השיטה:

א. הגדרת תפקידים וגולות אחוריות במערך אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות:

- (1) בעלי תפקיד במשרד החינוך, הנושאים באחריות לאבטחת פעילות חוץ בית ספריות מפורטים בחוזר מנכ"ל טוילים ופעילות חוץ בית ספריות במשרד החינוך – היבטים פדגוגיים, ארגוניים, בטיחותיים וביחסוניים סימנו ע/ז (ב) מרץ 2016. (להלן: "חזר מנכ"ל משרד החינוך-טוילים") ועדכנו מעט לעת.

(2) תפקיד ייחידת פיקוח ובקרה טוילים:

- א) ייחידה המופעלת ע"י חברה חיצונית ומספקת שירותים למשרד החינוך.
ב) לוודא את יישום כללי הביטחון, הבטיחות, ההיבטים הפדגוגיים ונוהלי הטיול כפי שהוכתו בחוזרי מנכ"ל משרד החינוך.
ג) פיקוח ובקרה על הטיול בנושאי ביטחון ובטיחות, כולל קיומ הדרכות לרצוי הביטחון, למורים ולганנות.
ד) ביצוע פיקוח, בקרה והדראה בטוילים מערכות החינוך.
ה) בקרה על הצבת מאבטחים שעברו הנסיבות "מאבטח טוילים", חמושים ומלוים רפואיים.
ו) ביצוע השתלמויות לשלגי הוראה ולמדריכי טוילים בנושאי ביטחון ובטיחות בטויל.

(3) תפקיד חז"ר מצב טוילים:

- א) תפקיד חז"ר מצב טוילים מוגדרים בחוזר מנכ"ל משרד החינוך, טוילים.
ב) בעלי תפקידים במקודם מוחיבים לבצע הכשרה פנימית המתבצעת ע"י משרד החינוך.
ג) אחריות למtan הנחיות ביטחון ובטיחות, בהתאם להנחיות משטרת ישראל ולהזורי מנכ"ל משרד החינוך, מרגע יציאת הטיול ועד לסיומו, לרבות דיווח, הנחיה וסיעוע למוסדות החינוך בזמן הלמידה מחוץ לכוטלי ביה"ס בטוילים ובמחנות.

(4) תפקיד הלשכה לתיאום טוילים :

- א) הלשכה אחראית על תיאום ואישור הטיול, מרגע הבעאה לקיומ הטיול ועד לרגע יציאתו מהמוסך החינוכי.
ב) טיפול בבקשת עירication טויל-מוסך חינוכי או תנאי נוער שיש בכוונתו לטיל באזורי המוחיבים קבלת אישור בטחוני יגישו בקשה לאישור הטיול ללשכה לתיאום טוילים.
ג) הפצת כל הנחיות הביטחון, בטיחות ואבטחה הנדרשים לקיומ הטיול, בהתאם להנחיות משטרת ישראל ולהזורי מנכ"ל משרד החינוך.
ד) אישור הבקשת יציאה לטיול, המהווה רישיון לעירication הטיול.
ה) הפצת הנחיות בטיחוניות ודגש בטיחותיים לאחרראי על הטיול.

(5) אחריות ק' ביטחון חב' האבטחה:

- א) בכל חברת אבטחה לטוילים, ימונה ק' ביטחון, אשר הוכשר והוסמך בקורס מנב"טים, עפ"י דרישות חטיבת אבטחה ורישוי.
ב) באחריות ק' ביטחון לפקח ולבקור על ההכשרה, שמירה על השירות, חימוש זיווד, האחראים על מאבטחים והמאבטחים, בתcheinים שנקבעו ע"י חטיבת האבטחה והרישוי.
ג) קביעת אחראי מאבטחים וסגן בכל טיול, בו מוצבים שני מאבטחים ומעלה.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	--	--------------------------------------

ד) באחריות קי ביטחון, תזרוך האחראים על המאבטחים והמאבטחים, יום קודם יציאת הטויל.

ה) באחריות קי ביטחון, ביצוע פיקוח וביקורות בטילים אחר יישום כלל דרישות משטרת ישראל.

(6) פקידיהו אחראי מאבטחים:

א) עם הגיעו למוסד, אחראי המאבטחים קיבל את פרטי המסלול מאחראי הטויל, בהתאם לאזורי הטויל, תוארי השטח, מספר המאבטחים והנסיבות מסמך זה.

ב) בדיקת הופעה, השימוש וציוויל המאבטחים, בעת התיעיצבות לטויל.

ג) במידה והמאבטח לא עומד בכשרונות או אינו חמוש כנדרש אחראי המאבטחים ידוע לחברת האבטחה במידוי והניל לא יוכל לצאת לטויל והחברה תזעג להחליפו טרם יציאת הטויל.

ד) במידה והופעתו לא תקין או יש חוסר בצדוק (אינו נושא עמו תעוזת מאבטח, או כובע זיהוי צהוב) ידוע על כך האחראי על המאבטחים לחברת האבטחה במידוי ויפעל עפ"י החלטת חברת האבטחה טרם יציאת הקבוצה לטויל.

ה) תיאום הפעולות בשגרה ובחירום מול האחראי על הטויל שמונה ע"י מנהל בית"ס.

ו) הכנת רשימה שמיית הכוללת את אחראי הטויל וכל המאבטחים כולל דרכי תקשורת.

ז) קביעת סגן לאחראי מאבטחים.

ח) תזרוך מאבטחים בשגרה ובחירום והציבם בהתאם להנסיבות מסמך זה.

ט) תזרוך הנהגים והמטילים בשגרה ובחירום.

י) השתתפות בחקירה המנוח ע"י קב"ט הרשות בנושא הביטחון, כל נושא אחר מנהל ע"י הצוות הפסיכולוגי של המוסד החינוכי.

(7) פקידיהו המאבטח:

א) עם הגיעו למוסד, אחראי המאבטחים קיבל את פרטי המסלול מאחראי הטויל, בהתאם לאזורי הטויל, תוארי השטח, מספר המאבטחים והנסיבות מסמך זה.

ב) התיעיצבות במקומות הכינוס שנקבע וזמן שנקבע.

ג) הגעה בהופעה, השימוש והצדוק הנדרש.

ד) ביצוע ההצלחות ושמירה על כשרונות כנדרש.

ה) ביצוע מטלות האבטחה כנדרש, בהתאם להנסיבות האחראי על המאבטחים.

ו) תיאום הפעולות בשגרה ובחירום מול האחראי על הטויל ממשרד החינוך.

ז) המאבטח יכול לשמש גם מגיש עזרה ראשונה (להלן: מע"ר), אך לא יבצע תפקידים נוספים, כגון: חובש. בכל מקרה תפקידו הראשון הוא אבטחה ולהימה בעת תקנית.

ח) עדכון האחראי על המאבטחים בכל אירוע חריג.

ט) תזרוך הנהג והמטילים.

י) השתתפות בחקירות.

יא) בKİאות בסמכויות המוקנות לו על פי חוק.

יב) בעת תקנית יפעל המאבטח, בהתאם לנחיי חט' אבטחה ורישוי שנלמדים במוסדות להכשרת מאבטחים, ובכללם:

(1) נוהל לחימה בעת תקנית מס' 90.028.107.

(2) נוהל פתיחה באש ע"י מאבטח מס' 90.028.106.

(3) יודגש כי השימוש בכל ירייה לצורך הגנה עצמית ייעשה במקרה אחרון, לאחר ששקלו ומוכו דרכי

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

פעולה אחרת להפסקת התקיפה, לרבות אזהרה מוקדמת ובבד שאין באזהרה, כדי לסכן את חייו

של היורה או של זולתו, כאשר אין דרך אחרת בנסיבות העניין להתגבר על התוקף המסקן חיים.

(8) תקידי רע"ני אבטחה ורישוי המחויזים:

- א) לבחון את אזורי הטוילים, אחת לחצי שנה, ו/או בהתאם לשינוי במצב הביטחוני.
- ב) להעביר דיווח לחוליות מוס"ח בחטיבת אבטחה ורישוי על כל שינוי, או המלצה לשנות אזור טוילים, לפחות 2 לאזור 3, או לפחות 3 לאזור 2.
- ג) אין לבצע שינוי של האזורים ללא קבלת אישור של חטיבת אבטחה ורישוי / חוליות מוס"ח.
- ד) דיווח על כל אירוע חריג בפעולות חוץ בית ספריות לחטיבת אבטחה ורישוי / חוליות מוס"ח.
- ה) במידה וקייםת התראתUCH/החרמלה במצב הביטחוני/הניסיות בעקבות אירוע חריג, המצריך פינוי/סגרת אזור, בטוילים באזור 2 בהם מתבצעת אבטחה חמוצה, יש להעביר עדכון לחדר מצב, על מנת שיפץ הנחיה לאיסור טויל באזור, במידה ומתוקים טויל באזור יעביר הנחיות שיועברו ע"י משטרת ישראל למטיילים.

ב. הנחיות מ"י לאבטחה באזור 2:

- 1) טויל בשטח פתוח באזור זה, מחייב **תיאום ואבטחה חמוצה** על פי היחס שנקבע בין מספר מאבטחים למספר מטיילים, כמפורט בטבלה בהמשך.
- 2) טויל באזור זה בתחום יישוב עירוני בניו, פטור מתייאום ומבטחה חמוצה.
- 3) נסעה לפחות 2 לאזור 3 מישוב לישוב פטורה מתייאום ומבטחה חמוצה.
- 4) נסעה לפחות 2 לאזור 2 מישוב לישוב פטורה מתייאום ומבטחה חמוצה.
- 5) לינה בתחום יישוב באזור זה של עד 100ILDים בתחום מבנה / מתקן סגור מחייב **תיאום** ואינה מחייבת אבטחה חמוצה.
- 6) לינה שטח באזור זה מחייב **תיאום ואבטחה חמוצה**, כמפורט בטבלה בהמשך.
- 7) טויל בשטח עירוני באזור זה - לא נדרש אבטחה.
- 8) הקצתה מאבטחים לטויל, המפוצל במספר מסלולים, תהא על כל מסלול בנפרד.

ג. הנחיות מ"י לאבטחה באזור 3:

- 1) נסעה באזור זה פטורה מתייאום ומבטחה חמוצה.
- 2) בטויל בשטח עירוני לא נדרש אבטחה חמוצה, למעט מסלולי טויל שהוויזגו (אזור העיר ירושלים), בהם תהא אבטחה חמוצה באקדה, על פי הנחיה מחוז ירושלים וחטיבת אבטחה ורישוי, המudyכנת מעט לעת.
- 3) לינה שטח באזור מחייב **תיאום ואבטחה חמוצה** כמפורט בפרק חניון לילה בנוהל.
- 4) לינה בתחום יישוב באזור זה של עד 100ILDים בתחום מבנה / מתקן סגור, פטורה מתייאום ומבטחה חמוצה, אולם מחייבת עדכון של קב"ט הרשות.
- 5) טויל באזור זה בשטח פתוח מחייב **תיאום** ואינו מחייב אבטחה חמוצה.

ד. הגדרת פרופיל מאבטח טוילים

- 1) מאבטחים, המעסקים ע"י חברות האבטחה, אשר עומדים בתנאי כשירות וקיבלו הכשרה ברמת מאבטח טוילים שנקבעה, כמפורט בנהל "רמות הכשרה לאנשי אבטחה - פרופיל המבטח" - 90.028.103, אשר אושר ע"י מ"י / חטיבת אבטחה ורישוי.
- 2) המבטחים מחויבים לשמור על כשירות וביצוע ריענוןם, בהתאם להנחיות מ"י / חטיבת אבטחה ורישוי / מדור השרות

מספר הנהלה - 90.029.136	בлем"ס	נהלי משטרת ישראל - נהלה מבצעי	נהל אבטחת טילים ופעילות חוץ בית ספריות
-----------------------------------	---------------	--------------------------------------	---

(3) מורי של"ח העומדים בתנאי הקשרות למאבטחה טילים, יכולים לאבטחה טיל ובלבד שלא ישמשו בתפקידים נוספים במהלך אותו טיל כגון הובלות והזרמת הטיל, או כל תפקיד אחר.

4) הפשרה

א) תבחן ספ' :

(1) שירות צבאי ברמת רובה 30 ובעל תעוזת לוחם.

(2) הדרכת חי"ר.

(3) שוטר- שירות במשטרה תקופה של 18 חודשים לפחות, לאחר מעבר קורס שוטרים בתפקיד שתחבוחם הסיוור, בילוש, יס"מ וחיקרות.

ב) הוראת מעבר- יוגדר דור מעבר אשר ייראו בו מאבטחה טילים וכשירותו בתוקף יראו אותו כמאבטחה לשימירה על שירותי.

"דור המעבר"- מאבטחה טילים הנושא תעוזת מאבטחה טילים וכשירותו בתוקף יראו אותו כמאבטחה טילים גם לאחר כניסה נהלה זה לתוקפו.

ג) הקשרת מאבטחי טילים תהיה בהתאם לסליבוס של חטיבת האבטחה ורישוי / מדור הקשרות.

ד) ריעוניים- בהתאם לסליבוס של חטיבת האבטחה ורישוי, מדור הקשרות (ביצוע ריעונו חד יומי אחת לחצי שנה)

5) הופעה

א) מדי חברות האבטחה - מכנסי זגמ"ח ארוכים וחולצה עם לוגו של חברת האבטחה.

ב) נעליים סגורות המתאימות לתנאי השטח.

6) צייד

א) תעודה מזהה - תעוזת זהות או רישיון נהיגה.

ב) רישיון נשיאת נשק.

ג) תעוזת מאבטחה בתוקף חתומה ע"י חטיבת אבטחה ורישוי המוצגת באופן גלו על גוף המאבטחה.

ד) כובע זיהוי צהוב עם כתוב "ביטחון".

ה) פנס.

7) חימוש - אפיון האקדח הנדרש

א) נשיאת האקדח תהא ללא כדור בקנה, כשהאקדח לא דרוץ, מחסנית אחת בתוך האקדח, מחסנית שנייה בפונדה המתאימה לה על חגורת המאבטחה.

ב) החימוש בכלל 496 המסלולים שנקבעו ב"אזור 2" יבוצע עם אקדח בקוטר 19X9 אשר עומד במאפיינים הבאים :

1) הנשק ללא נזרה על הצינה, ניתן להשתמש באקדחים אשר תוכנו ללא נזרה (כגון "גלאק" וזרמי) או באקדחים עם נזרה על הגוף.

2) אורך קנה לפחות 95 מ"מ.

3) תכונות מחסנית לפחות 13 כדורים.

4) יש לפחות אחד מהאישורים הבאים :

(א) אושר לשימוש ע"י גוף ממלכתי במדינת ישראל (מ"י, צה"ל, שב"כ, שב"ס, מלמ"ב וכ"ז).

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טילים ופעילות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	--	--------------------------------------

(ב) הוצגה לגביו הצהרת יצרן כי האקדח עומד בתקן צבאי אמריקני, תקן NATIYO, תקן מכון מחקר של משרד המשפטים האמריקני לאקדחים לשימוש כוחות בטעון, או תקו בבחינה דומה שיאושר ע"י חטיבת אבטחה ורישי.

ג) לאקדחים בקליבר 9 מ"מ - שתי מחסניות לכל אקדח (מחסנית אחת באקדח ואחת בפונדה).

ד) מספר כדורים במחסניות: ככל מחסנית תען בכמות הבודרים המרבית אליה תוכנה, למעט החיריגים הבאים:

(1) FN : 12 כדורים (קיבולת המחסנית המרבית 13 כדורים).

(2) גלוק 19 : 14 כדורים (קיבולת המחסנית המרבית 15 כדורים) יצוין כי במחסנית גלוק 19 עם עקב+2 יטענו מספר המרבי 17 כדורים.

ה) המאבטח ישא את האקדח **בנרתיק ייעודי** מותאם לסוג האקדח.

ו) האקדח יאובטח **בכבל אבטחה** תקני המאושר ע"י חטיבת אבטחה ורישי, לחגורת מכנסי המאבטח.

ז) אקדח, יאוחסן ויאובטח בהתאם להנחיות אגף כל ירייה במשרד לבט"פ.

ח) ב-34 מסלולים ממוצע 496 המסלולים המחייבים באבטחה חמושה (המפורט בספח ב'), תבצע האבטחה **באמצעות אקדח**, המותקן בהתקן **מייצב אקדח בלבד** (על פי מפרט שאושר ע"י חטיבת האבטחה ורישי).

ט) ההתקן **מייצב האקדח** יציג ברצוועה תקנית לנשיאה במצב של "הצלב".

י) פונדה למחסניות.

יא) 2 מחסניות מלאות כדורים.

יב) האקדח עם ההתקן מייצב לא יהיה במצב נצור, מחסנית בתוך האקדח ומיחסנית נוספת בפונדה.

יג) אבטחת הטילים תתבצע באקדח ו/או בהתקן **מייצב אקדח** במסלולים שאושרו ע"י חטיבת אבטחה ורישי.

יד) הטיפול בכל המשק יהיה בהתאם לנהול "עקרונות טיפול בשוק, תחזוקת וציוד נלווה בגופים"

מספר: 90.028.126

ה. תפיסת האבטחה בשלבי הטiol

1) היררכיות טרום טiol

- א) התיעצבות האחראי על המאבטחים והמאבטחים - 20 דקות לפני תחילת כניסה התלמידים.
- ב) הכנת רשימה של כל המאבטחים - הסדרת דרכי תקשורת בין כל בעלי תפקידים.
- ג) עדכון האחראי על הטiol מטעם משרד החינוך על התיעצבות המאבטחים והחלפת מספרי פלאפונים.

2) תזריך

- א) האחראי על המאבטחים יבצע תזריך למאבטחים ויקבע סגן.
- ב) האחראי על הטiol, יתדריך את האחראי על המאבטחים / מאבטח בנושאים הבאים: התראותUCH, תוווי המסלול, אופי הקבוצה ועוד.
- ג) האחראי על המאבטחים / מאבטח, יתדריך את האחראי הטiol, לגבי: תכנית האבטחה במהלך הטiol ותפקידיו בשגרה ובחירום.
- ד) האחראי על המאבטחים יעביר תזריך לכל המאבטחים בשיטה טרם תחילת הטiol, יבצע בדיקה כי המאבטחים בעלי הכשרה והסמכת מאבטח טילים, בעלי תעודה בתוקף ובדיקה של כלל האמצעים עליהם לשאת (הופעה, חימוש, ריענון וציז'ו).

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נווה אבטחת טווילים ופעילות חוץ בית ספריות	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	--	--------------------------------------

(ה) נושאים לתדרוך המאבטחים:

- (1) מידע מודיעיני.
- (2) חקירה ולוואי ווחילול ה툌ו, רוחות החוטיילים ווילם תרחישים ותגובהות.
- (3) דגשים לאבטחת הטויל.
- (4) שימוש בכוח ובנשק.
- (5) התנהגות מבצעית בשגרה ובחירום - ביצוע סריקות, תפיסת עמדות שליטה ומיקום המאבטחים בזמן הליכה, עצירת האוטובוס ונקודות כניסה וככ.
- (6) התנהלות שוטפת מול אחראי הטויל ועדכונו בחיריגים.
- (7) תרחישים ותגובהות בעת אירוע חריג.
- (8) דיווח על אירועי חריגים.
- (9) הימנעות מקשר אישי עם המטיילים.

(ו) נושאים לתדריך המתטיילים:

טרום תחילת הטויל, המבטחה או האחראי על המאבטחים, ירכז את כל המשתתפים בטויל לתדריך שיכלול:

- (1) הצגת המבטחה / מאבטחים.
- (2) בעלי תפקידים אחרים (נאמו ביטחון, מע"ר וחובש).
- (3) התנהגות בעת גילוי חוץ חזוז.
- (4) התנהגות בשגרה (לפי אופי השיטה והסביבה) ובתקנות (מקורים ותגובהות).
- (5) הנחיות ביטחון למלכו של הטויל (שמירה על מרחקים צמודים בין התלמידים).
- (6) דיווח למבטחה/איש סgal על כל מפגע בטיחותי ואבטחה חריג במהלך הטויל.

(ז) אבטחה טרום טויל

- א) סריקת מקום ההתקנסות לאייתור אנשים חשודים וחפצים חשודים.
- ב) ביצוע סריקה חיונית ופנימית של האוטובוס כולל התאים.
- ג) חלוקת מאבטחים לגזרות סריקה ויזוא תום סריקות.
- ד) טרם עליית התלמידים לאוטובוס המבטחים יתייצבו בנקודות שליטה 360 מעלות לאבטחת עליית התלמידים לאוטובוס.

ה) בסיום עליית כל התלמידים, המורים והמלווים יעלו המבטחים לאוטובוס ויתמכו כדלה לו:

- (1) טויל מאובטח ע"י מאבטחה אחד - המבטחה יישב בצד ימין הקרוב לדלת הקדמית בשורה הראשונה בכיסא שליד המעבר.
- (2) טויל מאובטח ע"י מספר מאבטחים - מאבטחה אחד יישב מקדימה בצד ימין הקרוב לדלת בשורה הראשונה בכיסא ליד המעבר, המבטחה השני יישב בצד ימין, הקרוב לדלת האחורייה, בשורה הראשונה, בכיסא ליד המעבר.

(ח) אבטחה בעת נסיעת האוטובוס ועצירות בנקודות שונות

- א) בעת נסיעת האוטובוס, המבטחים יישבו במקום ויהיו ערנים לכל תנועה חריגה בסביבתו החיצונית של האוטובוס.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוות בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
----------------------------	-------	---	-------------------------------

ב) בעת עצירת האוטובוס, בנקודתה בה המטיילים אמורים לרדת, המבטח ירד ראשון מהאוטובוס ויבצע סריקה בסביבה החיצונית. דלותות האוטובוס ישארו סגורות, עד לאישור המבטח לאחראי על הטiol שהמטיילים רשאים לרדת. בזמן ירידת המטיילים והותם במקום, יתפוצס המבטח נקודה שלטת לאבטחת המטיילים.

א) טרם עליית המטיילים חוזרת לאוטובוס המבטח יבצע סריקות בסביבה החיצונית של האוטובוס, בתוך האוטובוס ובತאי האוטובוס. בסיום הסריקות, המבטח ידוח לאחראי על הטiol כי המטיילים רשאים לעלות לאוטובוס. בזמן עליית התלמידים המבטח יתמקם בנקודתה שלטת לאבטחתם, ועליה אחרון.

ג) בעת עליית המטיילים לאוטובוס, במידה ויש מבטח אחד, הוא יתמקם בנקודתה שלטת לאבטחת הקבוצה, המטיילים והצדוק יזוהו בעת כניסה לאוטובוס ע"י האחראי על הטiol, בטיעוע ומנו יטוזהו יטז ומלוויט.

ד) בעת עליית המטיילים לאוטובוס, כאשר יש מספר מבטחים, המבטחים ימוקמו בנקודות שלטות לאבטחת המטיילים. המטיילים והצדוק יזוהו, בעת כניסה לאוטובוס, ע"י האחראי על הטiol, בסיווע המורים וההורם המלוויים.

ה) המבטח יעלה אחרון לאוטובוס, לאחר שווידא סגירות כל התאים וכי כל המטיילים אשר עלו לאוטובוס מזוהים.

ו) המבטח לאורך כל הנסעה יהיה ערני (לא יעסק בפעולות אחרות, כגון: משחק בפלפון, קריאת חומר וכו') ויהיה עם מבט כלפי חוות, כמו כן, יניחה את האחראי על הטiol לשבת מאחור, ליד הדלת האחורי, בכיסא הימני ליד המעבר, כשהמבט כלפי חוות.

(5) אבטחה בתנועה במהלך הטiol הרוגי

ב) בטiol בו יש מבטח אחד, המבטח יוצב בחלק האחורי של הקבוצה, בהתאם להיותו شمال או ימני. יחד עם זאת, מיקום המבטח יהיה תמיד, נגזרת של האיים ויכולת לממן תגובה מידית לכל אירוע חריג, בכל תזואי השטח.

ג) בטiol בו יש שני מבטחים, מבטח אחד יהיה במוגמה אחת קדימה לפני בשגרה ובחירום.

ד) בטiol בו יש שני מבטחים, מבטח אחד יהיה במוגמה אחת קדימה לפני כל הקבוצה, והםבטח השני, יהיה בחלק האחורי של הקבוצה.

ה) בטiol בו יש מעלה שני מבטחים, מבטח אחד יהיה במוגמה אחת קדימה לפני כל הקבוצה. מבטח נסף, יהיה בסוף הקבוצה ושאר המבטחים יוצבו בהיקף הקבוצה, משני הצדדים. (ימין ושמאל), בהתאם לתרחישים ויכולת לממן תגובה מידית לכל אירוע חריג ותזואי השטח.

ו) יש להקפיד לא לפתוח פער מרוחק בין המטיילים בקבוצה, אלא לлечט בקבוצה צמודה ואחדת!

ז) בכלל, טרם הגעת הקבוצה למקום ההתקנסות, יבצע המבטח סריקה במקום ההתקנסות, או שינוי את האחראי על הטiol לבצע סריקה, והוא יאבטח את הקבוצה. רק לאחר שהאחראי על הטiol קיבל אישור מהםבטח הקבוצה תגיע למקום הכינוס שנקבע מראש.

ח) בזמן כינוס המטיילים, המבטחים יתמקמו בנקודות שלטות, 360 מעלות לאבטחת כל המטיילים, כשבטט מופנה כלפי חוות.

ט) בסיום הכינוס המבטח יסרוק את השטח אליו הטiol ממשיך ורק לאחר אישורו ימשיך הטiol כמתוכנן.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נווה אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נווה משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

6) אבטחת חניוןليل

- א) בלילה תבוצע אבטחה חמוצה של חניון הלילה וחניון האוטובוסים ע"י המאבטחים שיוצבו בנקודות שליטה בכל היקף השטח כולל תגובה לאירוע חריג בהתאם לתוכנית שקבע האחראי על המאבטחים.
- ב) בחניוןليل בו קיימת אבטחה פיזית וחמוצה, על מאבטח הטויל לבצע חיבור ותיאום פעילות האבטחה בשגרה ובחירום, עם המאבטח הקיים, ולאבטח את המקום בהתאם לתוכנית האבטחה שקבע האחראי על המאבטחים.
- ג) מארטוני היה שאיווח הארונית והוגע אחד חניון הלילה,יעתנו ריחת רוווז הויל וייעזו בחניון הלילה במקום בו יוכל לחת מענה לאירוע פח"ע, אירוע חריג וגבוי הדדי, מאבטחי משמרות הלילה יתודעו במקום הלינה של מאבטחי היום ויחליפו עם דרכי תקשורת.
- ד) מאבטח שאבטח במהלך היום לא יוכל לשמש מאבטח גם בלילה.
- ה) מאבטח שאבטח בלילה לא יוכל לשמש מאבטח גם ביום.
- ו) אבטחות הנשקל מהיה בהתאם להנחיות אגף כלי הירייה / המשרד לבט"פ.
- ז) הנעלים יהיו בסמוך למאבטחה.
- ח) באבטחת חניוניليل ניתנו להסתיע גם במאבטחים בעלי הכשרה בסיסית כגון מאבטחי מוס"ח.

ט) מפתחות אבטחה :

(1) עד 300 ילדים – 2 מאבטחים.

(2) מ-301 ועד 400 ילדים – 3 מאבטחים.

(3) על כל 100 תלמידים נוספים נדרש להוסיף מאבטח אחד.

7) דיווחים

- א) חלה חובת דיווח של האחראי על הטויל לחדר מצב, על כל אירוע חריג במהלך הטויל (כל פגיעה בנפש המצrica חילוץ / פינוי, פינוי לבית החולים, אזעקה כוח חילוץ / מסוק, מזג אוור, ירי, שימוש בנשק / בכוח, מעשה פלילי, אירוע סד"צ / אלימות).
- ב) חדר המצב ידווח לכל גורמי החירום (משטרת, זה"ל) וגורמי הביטחון של משרד החינוך (מנכ"ט משרד החינוך, סגן וקב"ט משרד החינוך ברשות) על כל אירוע חריג.
- ג) קב"ט המוס"ח ידווח ל캡ין האבטחה הטריטוריאלי על כל אירוע חריג.
- ד) מנכ"ט משרד החינוך ידווח למזכיר המנהה בחטיבת אבטחה ורישוי על כל אירוע חריג.
- ה) האחראי על המאבטחים / מאבטח יעביר דיווחים ביניהם בכל אירוע חריג.
- ו) האחראי על המאבטחים / מאבטח ידווחו לחברת האבטחה על כל אירוע חריג.
- ז) אבטחה בעת תקנית פח"ע בנסעה, תרחישים ותנובות וסדר פעולות בסיום אירוע פח"ע / תקרית - בהתאם למפורט בנוהל חטי אבטחה ורישוי "נווה לחימה בתקנית" מס' 107.100.90.028.

8) מערך האבטחה הפיזית והחמושה הנדרשת בטווילים

- א) מפתחות ותמהיל החימוש למערך האבטחה באזורי 2 בשטח פתוח, נקבע על פי היחס בין מספר המאבטחים למספר המטיללים וכן על פי רמת הסיכון, ראה פירוט בטבלה המפורטת בסוף אי.
- ב) טויל במזרח ירושלים יאבטח באקדח, עפ"י המפורט בטבלה.

מספר הנוהל - 90.029.136	בلم"ס	נווה אבטחת טוילים ופעילותות חוץ בית ספריות	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------------	---	--------------------------------------

ג) כפי ש谟פייע בוגמהיל, ניתן להמיר מסלולים המונחים בהאזהה לחימוש בהתקן מייצב אקזהה, אך לא להיפך, ובלבך שהמספר הכלול של כלי הנשק יתאים ביחס למאבטחים ולמספר המטיליים, הנקוב בטבלה המפורטת בסוף אי.

9. תחולת הנוהל

- א. החל ממועד 1.7.2018 - משרד החינוך/קב"טים, חדר מצב, מוסדות ההכשרה, חברות אבטחת הטוילים, מחוות/מרחבים/תחנות משטרת ישראל וחברות אבטחת טוילים יפעלו עפ"י נוהל זה בלבד, אין לבצע כל שינוי ללא קבלת אישור ממ"י / חטיבת אבטחה ורישוי / חוליה מוס"ח.
- ב. באחריות מנכ"ל אגף בטוחה/אחראי תחום טוילים ופעילותות חוץ בית ספריות הטמעת נוהל זה, יישומו והפצתו לכל מוסדות החינוך, קב"טים, חדר מצב וכל מי שיראה לנכו.
- ג. באחריות רע"ני אבטחה ורישוי, הטמעת נוהל זה, יישומו והפצתו לכל מערך האבטחה ברמת המרחבים והתחנות.

10. נספחים

- א. יחס מספר המטיליים למערך האבטחה הפיזית והחמושה הנדרשת בטוילים.
- ב. רשימת 34 מסלולי טiol המחייבים בליווי חמוש של אקזהה בהתקן מייצב.

מספר הנוחל - 90.029.136	ב למ"ס	נווה אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית ספריות	נהלי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
-----------------------------------	--------	--	-------------------------------

נספח א' – היחס בין מספר המטיילים למספר אבטחה פיזית וחמושה הנדרש בטוילים באזור 2

להלן היחס שנקבע בין מספר המטיילים למספר המבטחים וכן לתמteil החימוש:

התקין מייצב אקדח		תמteil אבטחה חמושה ב-34 מסלולי טיל בשם נדרשת אבטחה מחומרה יותר	סה"כ חמושים באקדח	מספר מטיילים
	1	1	1	עד 60
1	1	2	2	61-150
1	2	3	3	151-200
2	2	4	4	201-250
2	3	5	5	251-300
2	4	6	6	301-400
3	4	7	7	401-450
3	5	8	8	451-500
3	6	9	9	501-600
3	7	10	10	601-700
4	7	11	11	701-800
4	8	12	12	801-900
4	9	13	13	901-1000

מספר הנוהל - 90.029.136	ב למ"ס	ספריות	נוהל אבטחת טוילים ופעילות חוץ בית	נחיי משטרת ישראל - נוהל מבצעי
----------------------------	--------	--------	-----------------------------------	-------------------------------

נספח ב' - רשימת 34 מסלולי טויל המחויבים בלויוי חמוש של אקדה בהתקן מייצב

מספר מס' י'	מחוז	שם המסלול	אזור
1.	דרום	בארות יתיר	צפון הנגב
2.	דרום	חרי ענים	צפון הנגב
3.	דרום	עיר יתיר	צפון הנגב
4.	דרום	עיר יתיר - מחנה קס"ל	צפון הנגב
5.	דרום	עיר יתיר - מתקנים חקלאיים	צפון הנגב
6.	דרום	עיר יתיר דרך המאגר שביל 00	צפון הנגב
7.	דרום	עיר יתיר שביל 12403	צפון הנגב
8.	דרום	עיר יתיר שביל 12415	צפון הנגב
9.	דרום	עיר יתיר שביל 12425	צפון הנגב
10.	דרום	עיר כרמים שבילים 12440 12446 20992	צפון הנגב
11.	דרום	עיר מיתר שביל 12425	צפון הנגב
12.	דרום	עיר מיתר שביל ישראל	צפון הנגב
13.	דרום	לב יתיר	צפון הנגב
14.	דרום	מאגר יתיר	צפון הנגב
15.	חו"ל	נחל שירה שביל 4426	רמות מנשה
16.	חו"ל	עין אסלה	רמות מנשה
17.	צפון	הר אבנור שביל 3545	בית שאן
18.	צפון	שביל 3627	בית שאן
19.	צפון	גלבוע - שביל האירוסים שביל 3551	גלבוע
20.	צפון	גלבוע שביל 3528	גלבוע
21.	צפון	הר אבינדב	גלבוע
22.	צפון	הר אחינועם	גלבוע
23.	צפון	הר לפידים	גלבוע
24.	צפון	הר מלכישׁע	גלבוע
25.	צפון	חוות הרוח מרכז מבקרים מעלה גלבוע (טורכיות רוח)	גלבוע
26.	צפון	הר נר שבילים 3626 3620	גלבוע
27.	צפון	מעלה גלבוע שביל 3535	גלבוע
28.	צפון	מצפה גלבוע	גלבוע
29.	צפון	מצפור דובי וערן שמיר	גלבוע
30.	צפון	מצפור מירב	גלבוע
31.	צפון	נחל גלבוע	גלבוע
32.	צפון	שביל 3475 גן נר - כביש 667	גלבוע
33.	צפון	שמורת נחל בזק שביל 3628	גלבוע
34.	צפון	חרי מזר (גלבוע)	גליל תחתון